



Marktoezicht

Radiospeelgoed

Eindrapport

JACOP 2025

INHOUDSOPGAVE

LIJST MET AFKORTINGEN 4

Deel 1

TESTRESULTATEN EN AANBEVELINGEN 5

SAMENVATTING 6

Doelstellingen van de activiteit 6

Resultaten en conclusies 6

OVERZICHT VAN DE ACTIVITEIT 7

Deelnemende MSA's 7

Testcriteria 7

BEMONSTERING EN TESTS 7

Overzicht van bemonsterde producten en
bemonsteringskanalen 8

Testproces 8

TESTRESULTATEN 9

Overzicht van de testresultaten en belangrijkste uitkomsten 9

Resultaten per norm en frequentie 10

RISICOBEOORDELING EN MAATREGELEN 11

Risicobeoordeling 11

Maatregelen 11

CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN 12

Conclusies 12

Aanbevelingen en berichten aan belanghebbenden 12

Deel 2**WAT IS JACOP? 13****JACOP 2025 OMVAT 11 PRODUCTSPECIFIEKE
ACTIVITEITEN IN 9 SECTOREN 14**

Rollen en verantwoordelijkheden 15

Werkplan en tijdlijn 16

Projectfasen 16

Proces 17

Communicatiemiddelen 18

Communicatiekanalen 18



LIJST MET AFKORTINGEN

AdCo	Administratieve samenwerkingsgroep
DG GROW	Directoraat-generaal Interne markt, Industrie, Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf
DoC	EU-conformiteitsverklaring
EISMEA	Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb
EUTF	Europese testfaciliteit
ICSMS	Information and Communication System for Market Surveillance (Informatie- en communicatiesysteem voor markttoezicht)
JACOP	Joint Actions on Compliance of Products (Gezamenlijke acties inzake de naleving van producten) in de EU- en EVA-landen
PSA	Productspecifieke activiteit
MSA	Market Surveillance Authority (Autoriteit voor markttoezicht)
RED	Europese richtlijn inzake radioapparatuur (2014/53/EU)

Deel 1

TESTRESULTATEN EN AANBEVELINGEN

SAMENVATTING

DOELSTELLINGEN VAN DE ACTIVITEIT

Bij PSA 5 werd de conformiteit beoordeeld van radiografisch bestuurd speelgoed met technologieën zoals Bluetooth, wifi en radiofrequentie met de richtlijn inzake radioapparatuur (RED - 2014/53/EU). Bij deze activiteit werd de administratieve naleving, met inbegrip van markeringen, de DoC en technische documentatie, evenals technische naleving van RED Artikel 3.2 (vereisten voor spectrumgebruik om interferentie met andere radioapparatuur te voorkomen) beoordeeld.

PSA 5 richtte zich op radiospeelgoed voor kinderen van 3 tot 14 jaar, waaronder radiografisch bestuurbare

voertuigen, boten, treinen, walkietalkies en slim speelgoed. De meeste monsters werkten op de 2,4 GHz-band, hoewel ook andere frequenties werden getest. De technische beoordelingen waren gebaseerd op relevante Europese geharmoniseerde normen, waaronder ETSI EN 300 328 V2.2.2¹, EN 300 220-2 V3.1.1², EN 300 296 V2.1.1³ en EN 300 440 V2.1.1⁴. De normen bieden een vermoeden van conformiteit met RED Artikel 3.2, met betrekking tot vereisten zoals uitgangsvermogen van de frequentie, spectrale dichtheid, duty cycle, bezette bandbreedte, ongewenste emissies van de zender en ontvanger en adaptiviteit.

RESULTATEN EN CONCLUSIES

Van de 88 geteste monsters voldeden er 53 niet aan de essentiële eisen van RED artikel 3.2 zoals gedefinieerd door de relevante norm, wat resulteerde in een technisch non-conformiteitspercentage van 60%. Bij controle op markeringen, waarschuwingen en instructies bleken 61 monsters niet te voldoen, wat neerkomt op een non-conformiteitspercentage van 69%. In totaal was er bij 81% van de steekproeven sprake van minstens één soort niet-naleving.

De geïdentificeerde technische non-conformiteiten kunnen interferentie veroorzaken met radiodiensten die werken op dezelfde of aangrenzende frequentiebanden. Administratieve non-conformiteiten hadden voornamelijk te maken met onvolledige of ontbrekende documentatie. De bevindingen onderstrepen de noodzaak van voortdurend markttoezicht, grotere inspanningen voor naleving van marktdeelnemers en verantwoording en transparantie in alle stadia van de toeleveringsketen.

¹ Europese norm voor breedband-datatransmissieapparatuur werkend op de 2,4 GHz ISM-band.

² Europese norm voor niet-specifieke kortereafstandsradioapparatuur werkend op 25 MHz tot 1 000 MHz.

³ Europese norm voor landmobiele radioapparatuur met geïntegreerde antennes primair bedoeld voor analoge spraak.

⁴ Europese norm voor kortereafstandsradioapparatuur werkend op het frequentiegebied van 1 GHz tot 40 GHz.

OVERZICHT VAN DE ACTIVITEIT

DEELNEMENDE MSA'S

In totaal namen 13 MSA's uit 12 EU-lidstaten en 1 EVA-land deel aan deze activiteit.

Tabel 2 geeft een overzicht van de deelnemende MSA's.

TESTCRITERIA

Afhankelijk van de frequentie die door het radiospeelgoed wordt gebruikt, voldeed het testproces aan de vereisten van RED artikel 3.2 betreffende het

efficiënte gebruik van het radiospectrum. De normen waaraan de monsters werden getoetst, staan in **Tabel 1**.

Tabel 1: Testplan (n=88)

Toegepaste norm	Aantal monsters
ETSI EN 300 328 V2.2.2 (Radioapparatuur voor 2,4 GHz breedband)	8
ETSI EN 300 220-2 V3.1.1 (Niet-specifieke apparatuur voor korte afstanden werkend in een frequentiebereik van 25-1000 MHz, bijv. afstandsbediening)	25
ETSI EN 300 296 V2.1.1 (Radioapparatuur met geïntegreerde antennes voor bilaterale communicatie, bijv. walkietalkie)	6
ETSI EN 300 440 V2.1.1 (Radioapparatuur voor korte afstanden die werken in de 1-40 GHz-banden, gepubliceerd met beperkingen)	49

BEMONSTERING EN TESTS

De deelnemende MSA's verzamelden monsters tussen mei en juli 2025 en de tests werden uitgevoerd van juli tot november 2025 bij de EUTF⁵. Op 3 en 4 december 2025

werd een laboratoriumcoördinatievergadering gehouden om de procedures te evalueren en voorlopige bevindingen te bespreken.

⁵ Opgericht krachtens artikel 21 van de Verordening markttoezicht. Het laboratorium werd geselecteerd via een openbare aanbestedingsprocedure.

OVERZICHT VAN BEMONSTERDE PRODUCTEN EN BEMONSTERINGSKANALEN

De producten werden zowel via fysieke (29) als via online (59) kanalen aangeschaft om de beschikbaarheid op de markt weer te geven. In totaal zijn er 88 monsters

verzameld. **Tabel 2** toont het aantal monsters dat door elke MSA is verzameld.

Tabel 2: Verdeling van monsters per MSA (n=88)

Land	Market Surveillance Authority (Autoriteit voor markttoezicht)	Aantal monsters
België	Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (BIPT)	5
Zwitserland	Federaal Bureau voor Communicatie (OFCOM)	10
Frankrijk	Nationaal Frequentieagentschap (ANFR)	10
Nederland	Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (RDI)	10
Ierland	Commissie voor Communicatieregulering (ComReg)	5
Litouwen	Regelgevende autoriteit voor communicatie (RRT)	6
Slowakije	Slowaakse handelsinspectie	10
Luxemburg	Luxemburgs instituut voor normalisatie, accreditatie, veiligheid en kwaliteit van goederen en diensten (ILNAS)	5
Cyprus	Autoriteit voor digitale beveiliging (DSA)	4
Letland	Afdeling voor toezicht op technische producten van het centrum voor bescherming van consumentenrechten (PTAC)	5
Portugal	Autoriteit voor nationale communicatie (ANACOM)	5
Tsjechië	Tsjechische handelsinspectie	7
Malta	Maltese Autoriteit voor Mededinging en Consumentenzaken (MCCAA)	6

TESTPROCES

Het laboratorium beoordeelde elk stuk speelgoed en de bijbehorende documentatie om een individueel testplan op te stellen op basis van het beoogde gebruik van het speelgoed en de relevante norm. Om aanspraak te kunnen maken op het vermoeden van conformiteit met de relevante norm, moesten alle toepasselijke tests die in de norm worden beschreven worden uitgevoerd. Er werden geen tests uitgevoerd waarbij

het monster moest worden aangepast. Aangezien alle producten rechtstreeks van de markt afkomstig waren en niet op maat waren besteld, was het testen beperkt tot metingen van de conformiteit met het efficiënt gebruik van radiospectrum. Nadat de testingenieurs de testrapporten hadden voltooid, werd elk rapport intern beoordeeld voordat de conceptversies werden ingediend bij de betreffende MSA.

TESTRESULTATEN

OVERZICHT VAN DE TESTRESULTATEN EN BELANGRIJKSTE UITKOMSTEN

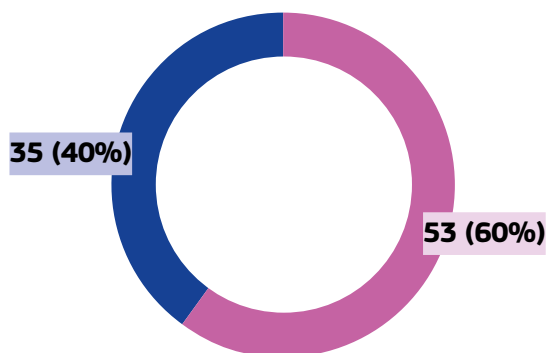
In totaal voldeden 35 (40%) van de 88 door het laboratorium geteste monsters aan de in het testplan vastgelegde eisen, zoals weergegeven in **Figuur 1**. De overige 53 monsters (60%) voldeden niet aan ten minste één van de eisen die in de betreffende norm zijn vastgelegd.

De belangrijkste non-conformiteiten die werden vastgesteld waren ongewenste emissies van zenders in het onjuiste domein, ongewenste straling van ontvangers en zenders die buiten hun toegestane frequentieband werken, die allemaal interferentie met andere apparaten

kunnen veroorzaken. Dergelijke interferentie kan mogelijk invloed hebben op hulpdiensten, kritieke radiocommunicatie en navigatie.

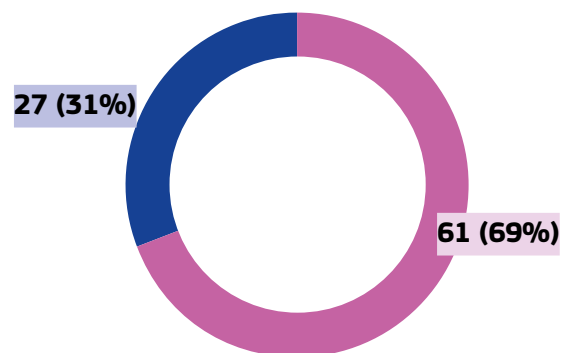
De MSA's controleerden waarschuwingen, markeringen en instructies in hun nationale en/of toegestane taal of talen. Van de 88 monsters voldeden er 27 (31%) aan de eisen en 61 (69%) voldeden niet aan ten minste één eis, zoals weergegeven in **Figuur 2**. De belangrijkste non-conformiteiten die werden geïdentificeerd waren onjuist verstrekte DoC's, onvolledige instructies en ontbrekende informatie van de fabrikant.

Afbeelding 1:
Resultaat van laboratoriumtests (n=88)



- Voldeed niet aan de vereisten
- Geen problemen gevonden

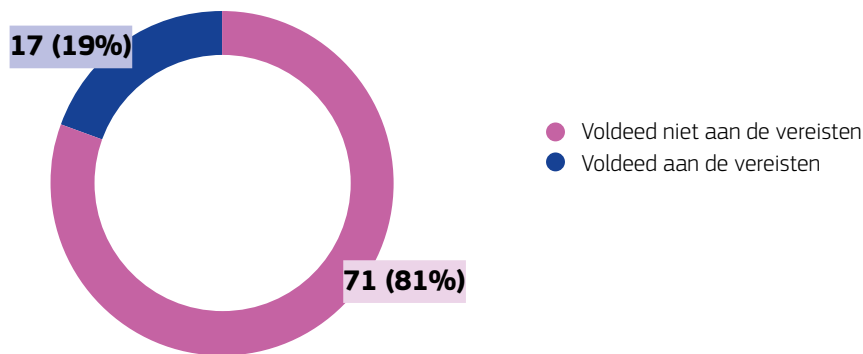
Afbeelding 2:
**Resultaat van controles van
waarschuwingen, markeringen
en instructies (n=88)**



- Voldeed niet aan de vereisten
- Geen problemen gevonden

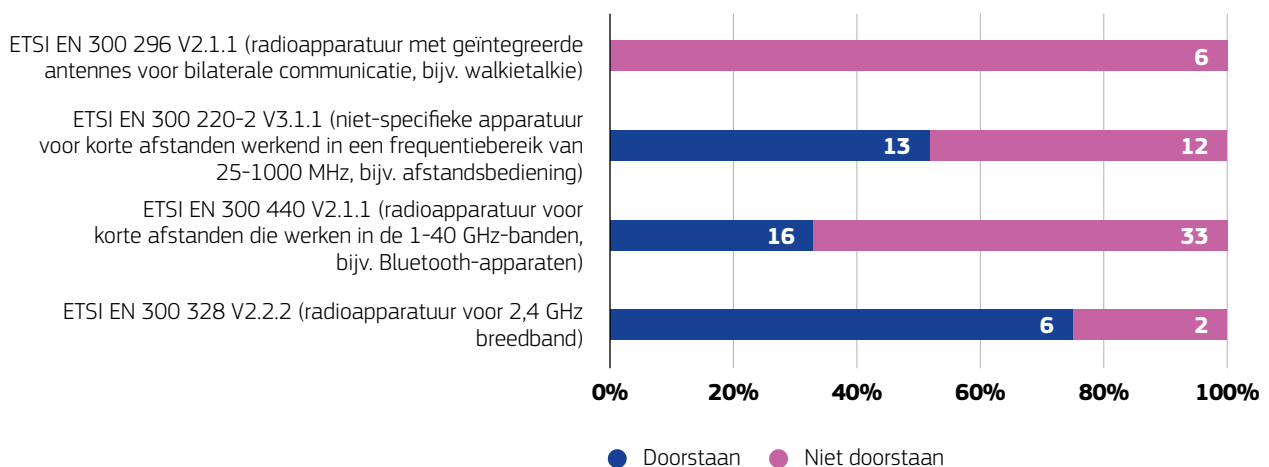
Samen met de resultaten van de laboratoriumtests voldeden 17 monsters (19%) aan de eisen, terwijl 71 (81%) niet aan ten minste één eis voldeden, zoals weergegeven in **Figuur 3**.

Afbeelding 3: Algemene resultaten inclusief waarschuwingen, markeringen en instructies (n=88)

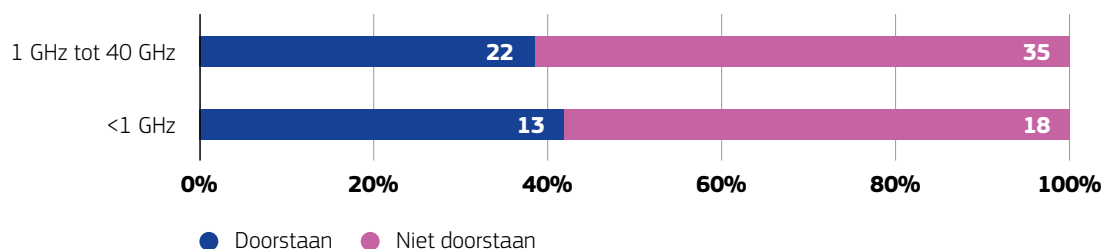


RESULTATEN PER NORM EN FREQUENTIE

Afbeelding 4: Overzicht van de testresultaten per norm



Afbeelding 5: Overzicht van de testresultaten per bemonsterde frequentie



RISICOBEOORDELING EN MAATREGELEN

RISICOBEOORDELING

De MSA's beoordeelden de risiconiveaus van de 71 monsters die niet voldeden aan minstens één vereiste door middel van individuele, maar gecoördineerde risicobeoordelingen op basis van RED artikel 3.2. Hoewel er geen volledig geharmoniseerde EU-methode bestaat voor het classificeren van risico's in verband met technisch niet-conforme radioapparatuur, passen MSA's de relevante geharmoniseerde normen toe, waarbij rekening wordt gehouden met verschillen in spectrumgebruik en de kritische aard van de diensten in de verschillende lidstaten.

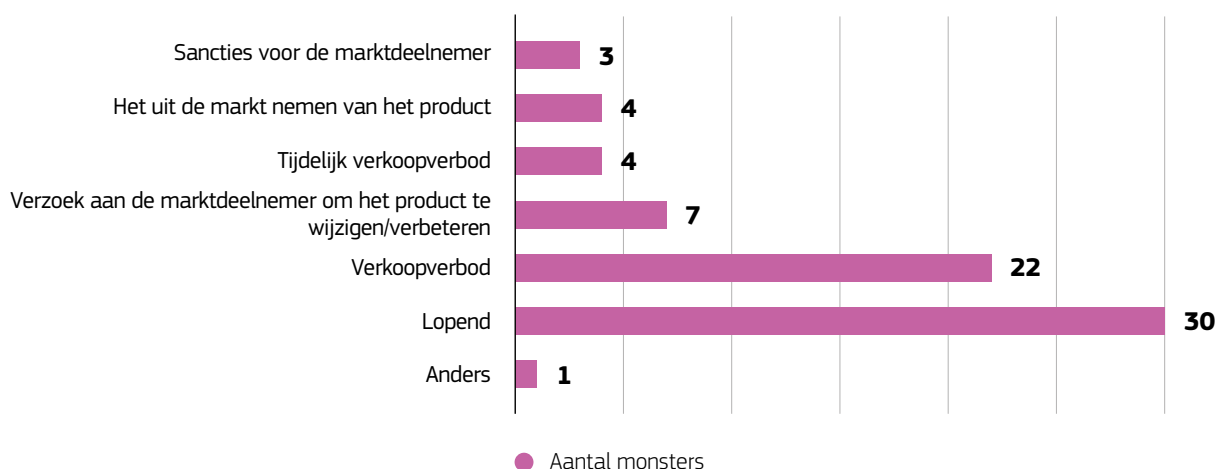
Van de 71 afgekeurde monsters werden er acht beoordeeld als product zonder risico en 29 als product met een laag risico, terwijl de risicobeoordeling van de overige monsters nog gaande is. Van de 29 monsters met een laag risico voldeden er 28 technisch niet, 20 voldeden niet aan de vereisten van de formele controles en 19 voldeden niet aan zowel de technische als de formele eisen. Van de acht monsters zonder risico voldeed er één technisch niet aan de eisen en voldeden er zeven niet aan de eisen van de formele controles. Op het moment van schrijven van dit rapport hebben de MSA's 58 monsters geregistreerd in het ICSMS⁶.

MAATREGELEN

De maatregelen die zijn genomen tegen producten die niet aan ten minste één van de technische en/of administratieve eisen voldeden, worden weergegeven in **Figuur 6**. De meest voorkomende maatregelen waren een verkoopverbod (verbod om het product opnieuw op de markt te brengen of beschikbaar te maken)

en overleg met de relevante marktdeelnemers voor corrigerende maatregelen. Eén niet-conform monster dat geen risico vormde, vereiste geen actie. Op het moment van schrijven van dit rapport lopen de maatregelen voor 30 monsters nog⁷.

Afbeelding 6: Hoofdmaatregelen voor niet-conforme producten (n=71)



⁶ ICSMS is het beveiligde platform van de EU waar MSA's producttestresultaten en bevindingen inzake niet-naleving delen om de handhaving te coördineren en onveilige non-foodproducten van de markt te weren.

⁷ De corrigerende maatregelen zijn die welke door de MSA's uiterlijk op 16 maart 2026 zijn verstrekt. Hoewel de maatregelen ook na deze datum doorgaan als onderdeel van een doorlopend proces dat wordt uitgevoerd door de MSA's, is er voor het rapporteren een einddatum vastgesteld.

CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

CONCLUSIES

Van de 88 geteste monsters bleken er 71 niet aan de eisen te voldoen. Niet-naleving werd vastgesteld door laboratoriumtests, controles van waarschuwingen, markeringen en instructies of beide. In totaal slaagden 53 producten niet voor laboratoriumtests en 61 producten niet voor administratieve controles. De resultaten

weerspiegelen bredere tekortkomingen in de praktijken voor het op de markt brengen van producten en het productontwerp, wat de noodzaak onderstreept van voortdurend markttoezicht, betere naleving door marktdeelnemers en versterkte verantwoording en transparantie in alle stadia van de toeleveringsketen.

AANBEVELINGEN EN BERICHTEN AAN BELANGHEBBENDEN

Aanbevelingen voor marktdeelnemers

- Zorg ervoor dat producten die op de markt worden gebracht voldoen aan alle toepasselijke bepalingen van de relevante wetgeving. Wanneer radioapparatuur geïntegreerd is in een product (bijv. speelgoed), is de RED van toepassing op het gehele product.
- Zorg ervoor dat de fabrikant de juiste beoordelingsprocedure heeft uitgevoerd, inclusief naleving van de vereisten voor productmarkeringen, de handleiding en verpakking.
- Zorg ervoor dat de volledige technische documentatie, inclusief een risicobeoordeling, beschikbaar is voordat het product op de markt wordt gebracht.
- Werk samen met de autoriteiten, reageer snel en verstrek informatie wanneer daarom wordt gevraagd.
- Raadpleeg bij twijfel over uw verplichtingen officiële EU-bronnen (bijv. [Richtlijn inzake radioapparatuur](#) of de RED-[gids](#)), of het informatieblad AdCo RED [over verplichtingen in verband met het op de markt brengen van radioapparatuur \(Richtlijn 2014/53/EU\)](#).
- Houd er rekening mee dat door het inschakelen van een externe adviseur uw verantwoordelijkheden niet worden overgedragen.

Aanbevelingen voor de Europese Commissie

- Geef richtlijnen met betrekking tot de moeilijkheden bij de toepasbaarheid van de aangehaalde geharmoniseerde normen met beperkingen.

- Overweeg de mogelijkheid van wetgeving die de toegang tot de EUTF voor MSA's vereenvoudigt zonder dat daarvoor een openbare aanbestedingsprocedure nodig is.
- Reflecteer op de conformiteitsbeoordelingsprocedures in het kader van de herziening van het nieuwe wetgevingskader.

Aanbevelingen voor de MSA's

- AdCo RED moet een werkitem beginnen voor een leidraad voor MSA's over de risicobeoordeling voor niet-naleving van artikel 3.2 van de RED.
- Versterk de samenwerking tussen de MSA's, onder meer bij inspecties, door deelname aan door de EU gefinancierde AdCo-activiteiten en andere gecoördineerde handhavingsacties.
- Vergroot de bekendheid van de campagne en verspreid informatie over de resultaten ervan.
- Voer regelmatig controles uit op radiospeelgoed en zorg ervoor dat niet-conforme producten snel van de markt worden gehaald.
- Controleer het nalevingspercentage voor radioproducten in andere sectoren.

Aanbevelingen voor consumenten/eindgebruikers

- Controleer of de gebruikershandleiding en veiligheidsinstructies beschikbaar zijn in de nationale taal of talen van uw land.
- Koop alleen producten met de CE-markering, want dit geeft aan dat het product bedoeld is voor de EU-markt.

Deel 2

WAT IS JACOP?

Het JACOP-initiatief heeft tot doel gezamenlijke acties te organiseren met betrekking tot de naleving van de regelgeving voor producten in de EU- en de EVA-landen, om de samenwerking tussen autoriteiten voor markttoezicht (MSA's) te bevorderen. De belangrijkste doelstellingen zijn het uitvoeren van gezamenlijke producttests, het beoordelen van risico's en het harmoniseren van operationele methodologieën. Door open dialogen, het delen van kennis en het betrekken van externe belanghebbenden draagt het project bij aan een veilige interne markt. De belangrijkste aandachtspunten zijn het evalueren van productrisico's, het implementeren van tijdige maatregelen en het zorgen voor afstemming op de regelgeving.

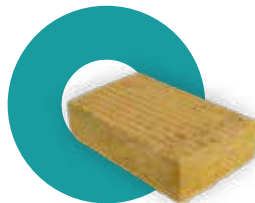
JACOP 2025 OMVAT 11 PRODUCTSPECIFIEKE ACTIVITEITEN IN 9 SECTOREN

PSA's testen verschillende soorten producten om te beoordelen of ze voldoen aan de bestaande wet- en regelgeving en om passende maatregelen te nemen.

De producten worden geselecteerd en verzameld door de betrokken autoriteiten voor markttoezicht en worden onderzocht aan de hand van een overeengekomen testplan.



PSA 1
MESTSTOFFEN



PSA 2
**ISOLERENDE MATERIALEN
IN BOUWPRODUCTEN**



PSA 3
**GEVAARLIJKE
STOFFEN IN
GADGETS**



PSA 4
COSMETICA



PSA 5
RADIO SPEELGOED



PSA 6
**TEXTIELKLEDING
VOOR CONSUMENTEN**



PSA 7
**LIFTEN EN
VEILIGHEIDSCOMPONENTEN
VAN LIFTEN**



PSA 8
GASTOESTELLEN



PSA 9
**VEILIGHEIDSHELMEN
(PROFESSIEEEL)**



PSA 10
**VEILIGHEIDSHELMEN
(CONSUMENT)**

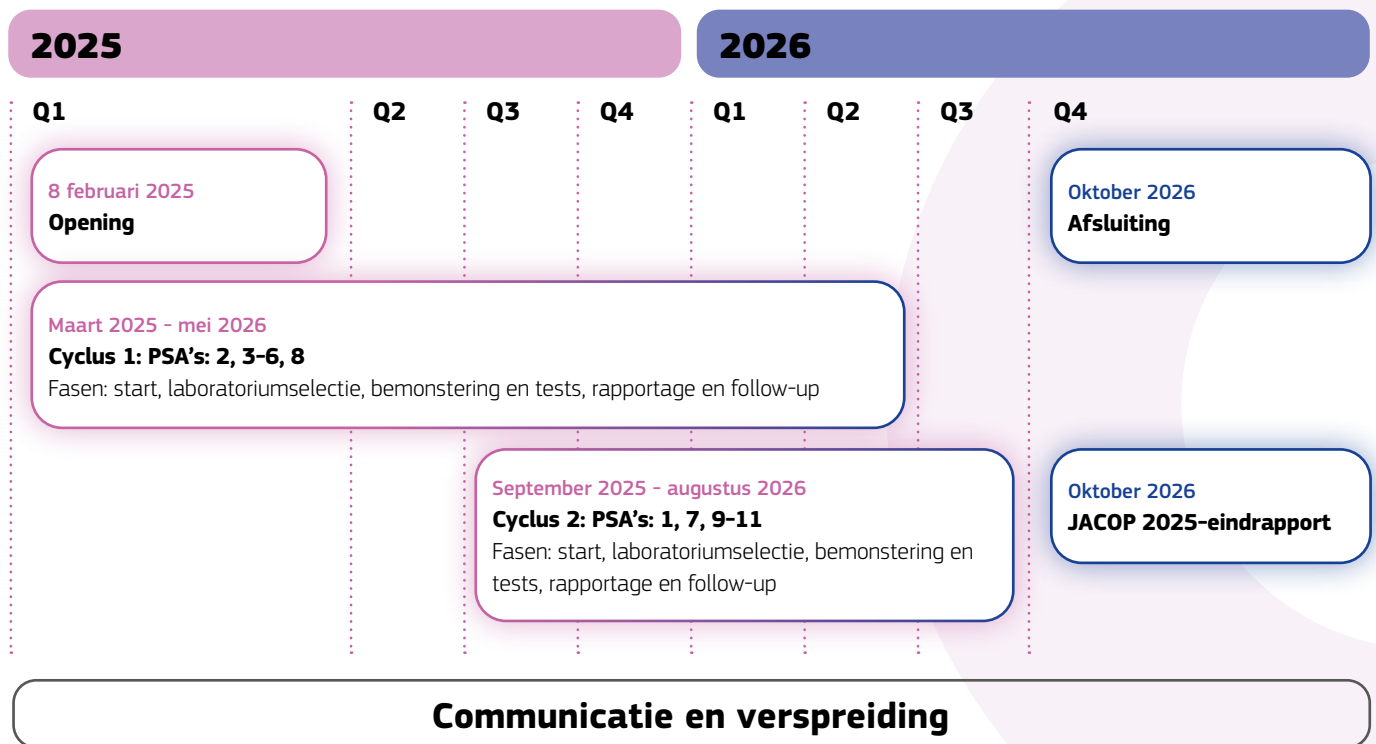


PSA 11
**VEILIGHEIDSSCHOENEN
(PROFESSIEEEL)**

ROLLEN EN VERANTWOORDELIJKHEDEN



WERKPLAN EN TIJDLIJN



PROJECTFASEN



COMMUNICATIE EN VERSPREIDING

De communicatie- en verspreidingsactiviteiten hebben betrekking op het vergroten van het bewustzijn over productveiligheid onder MSA's, consumenten en marktdeelnemers aan de hand van gerichte campagnes, betrokkenheid van de media en de betrokkenheid van influencers, waarbij de nadruk ligt op voorlichting over naleving.

PROCES



COMMUNICATIEMIDDELEN

Voor alle 11 PSA's:



Artikel met een samenvatting van de belangrijkste bevindingen van de testactiviteiten. Het artikel moet minstens 1 afbeelding bevatten.



Eén **social media** visual gebaseerd op de infographics.



Paginagrote infographic met een samenvatting van de belangrijkste bevindingen van de testactiviteiten.



Eén infographic en één social media visual over het hele JACOP 2025-project.

Deze communicatiemiddelen zijn beschikbaar in 23 EU-talen + Noors en IJslands.

Voor 3 PSA's:

PSA 4 - Cosmetica, PSA 8 - Gastoestellen, PSA 10 - Veiligheidshelmen (consument)



Korte **video** voor promotie op social media.

COMMUNICATIEKANALEN

De communicatiekanalen worden verspreid via:



Nationale en gespecialiseerde media in de EU27.



Online en socialmediaplatforms.



Influencers op social media.



Nationale communicatiekanalen van de MSA's.



De JACOP 2025-nieuwsbrief – een serie van vier nummers waarin de voortgang, de belangrijkste mijlpalen en de belangrijkste successen van de campagne onder de aandacht worden gebracht.

Dit document is opgesteld door EY voor de Europese Commissie. Februari – 2026

EUROPESE COMMISSIE

Directoraat-generaal Interne markt, Industrie,
Ondernemerschap en Midden- en Kleinbedrijf (DG GROW)
Unit H.4 Markttoezicht
E-mail: GROW-H4@ec.europa.eu

Specifieke overeenkomst: EISMEA/2023/SC/002. Deel van kaderovereenkomst: EISMEA/2021/OP/0016

De Europese Commissie is niet aansprakelijk voor de gevolgen van hergebruik van deze publicatie.

© Europese Unie, 2026.

Het beleid inzake hergebruik van documenten van de Europese Commissie wordt uitgevoerd op basis van Besluit 2011/833/EU van de Commissie van 12 december 2011 inzake het hergebruik van documenten van de Commissie (PB L 330 van 14.12.2011, blz. 39).

Tenzij anders vermeld, is het hergebruik van dit document toegestaan onder een Creative Commons Naamsvermelding 4.0 Internationaal (CC-BY 4.0)-licentie (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). Dit betekent dat hergebruik is toegestaan, mits rechthebbenden op de juiste manier worden vermeld en eventuele wijzigingen worden aangegeven.

Voor elk gebruik of elke reproductie van onderdelen die geen eigendom zijn van de Europese Unie, kan het nodig zijn rechtstreeks toestemming te vragen aan de respectievelijke houders van de rechten.

Afbeelding omslag: © iStockphoto – Bun_Visit / Rouzes

Informatie over de Europese Unie in alle officiële talen van de EU is beschikbaar op de Europa-website:
https://european-union.europa.eu/index_nl



Bureau voor publicaties
van de Europese Unie

Luxemburg: Bureau voor publicaties van de Europese Unie, 2026

ISBN 978-92-68-38521-0
doi:10.2873/3437980