



> Retouradres Postbus 450 9700 AL Groningen

Regionale Radio Frequentie B.V.
T.a.v. de heer [vertrouwelijk]
Smidsstraat 5
8601 WS Sneek

Emmasingel 1
9726 AH Groningen
Postbus 450
9700 AL Groningen
T 088 041 6000
www.rdi.nl
info@rdi.nl

Contactpersoon

Team FM-wijzigingen
T (088) 041 6000

Ons kenmerk
RDI/9018544

Uw kenmerk
-

Bijlagen
Integrale vergunning

Enkel per e-mail naar: [vertrouwelijk]

Datum 31 maart 2026

Betreft Besluit tot wijziging kavel B13 opstelpunt Klazienaveen 96,9 MHz

Geachte heer [vertrouwelijk],

Op 1 september 2025 heb ik uw verzoek ontvangen voor het wijzigen van de vergunning van Regionale Radio Frequentie B.V. (hierna: **RRF**) voor het gebruik van FM-frequentieruimte voor niet-landelijke commerciële radio-omroep. Hierop heb ik een besluit genomen. Dit zal ik hieronder toelichten.

1. Uw verzoek

Op 1 september 2025 heb ik uw verzoek tot wijziging van de FM-vergunning voor kavel B13 ontvangen (hierna: het **wijzigingsverzoek**).¹ U verzoekt tot toevoeging van een netgebonden zender met frequentie 96,9 MHz in Klazienaveen. Uit de coördinaten blijkt dat het een opstelpunt in Emmen is. Daarom zal hierna gesproken worden over Emmen in plaats van Klazienaveen.

2. Besluit

Ik ken uw wijzigingsverzoek toe voor het toevoegen van een opstelpunt in Emmen. Dit betekent dat ik op grond van uw wijzigingsverzoek het opstelpunt met een locatie in Emmen met de frequentie 96,9 MHz toevoeg aan de FM-vergunning voor kavel B13 met een zendvermogen van 27,0 dBW en een antennehoogte van 55 meter.

Deze wijzigingen zijn opgenomen in een gewijzigde technische bijlage A behorend bij de FM-vergunning voor kavel B13. Deze is als bijlage bij dit besluit toegevoegd.²

3. Consultatie

Mijn besluit zal ik publiceren op de website van de RDI.³ Mijn voorgenomen besluit is geconsulteerd voor een termijn van twee weken vanaf publicatie ervan.⁴ Ik heb besloten om de consultatieperiode in te korten van vier weken naar twee

¹ Met kenmerk RDI/8865449.

² Dit besluit en de gewijzigde vergunning worden na twee weken gepubliceerd op de website van de RDI.

³ Conform artikel 2, tiende lid, van de Beleidsregel FM-wijzigingen 2025 (hierna: de Beleidsregel).

⁴ Conform artikel 2, negende lid, van de Beleidsregel.

weken. Dit vanwege de relatief korte periode tussen de uitgifte van de FM-vergunningen voor niet-landelijke commerciële radio-omroep en de ingebruiknameverplichting van deze vergunningen per 1 december 2025. De consultatietermijn liep van 12 november 2025 tot en met 27 november 2025. Tijdens deze consultatieperiode zijn geen zienswijzen binnengekomen.

Datum
31 maart 2026

Ons kenmerk
RDI/9018544

4. Vergoeding

Op grond van de Regeling vergoedingen Rijksinspectie Digitale Infrastructuur breng ik een vergoeding in rekening voor het wijzigen van een FM-vergunning.⁵ Voor deze wijziging, inclusief de nieuwe frequentie en het zendvermogen van 0,501 kW, bent u een bedrag van € 1.118,08 verschuldigd. Hiervoor zult u binnenkort een factuur ontvangen.

5. Procesverloop

5.1 Initiële uitgifte

Op 9 november 2024 zijn het besluit bekendmaking veiling vergunningen niet-landelijke commerciële radio-omroep 2024 (hierna: **Bekendmakingsbesluit**) en de regeling aanvraag- en veilingprocedure vergunningen niet-landelijke commerciële radio-omroep 2024 (hierna: **Veilingregeling**) gepubliceerd.⁶

Tijdens de veiling op 20, 21, 22, 23 en 26 mei 2025 heeft RRF onder meer het winnende bod uitgebracht op pakket NLCO13.

Bij besluit van 3 juli 2025 heb ik aan RRF onder meer de FM-vergunning van kavel B13 (hierna: **vergunning**) verleend. De looptijd van deze vergunning is van 1 september 2025 tot en met 31 augustus 2035.

5.2 Wijzigingsverzoek

Op 1 september 2025 heb ik uw wijzigingsverzoek per e-mailbericht ontvangen.

Bij e-mailbericht van 5 september 2025 heeft een van mijn medewerkers de ontvangst van uw wijzigingsverzoek bevestigd.

Bij brief van 18 september 2025⁷ heb ik u de gelegenheid geboden voor verzuimherstel voor uw wijzigingsverzoek. Hierbij heb ik u erop geattendeerd dat de gevraagde gegevens uiterlijk 2 oktober 2025 door mij moesten zijn ontvangen.

Op 30 september 2025 heb ik uw e-mailbericht ontvangen waarin u mij de gevraagde gegevens bij brief van 18 september 2025 heeft toegestuurd. Op 2 oktober 2025 heb ik een door u met pen ondertekende wijzigingsverzoek ontvangen.

Op 8 oktober 2025 is uw wijzigingsverzoek in het overzicht op de website van de RDI geplaatst onder volgnummer 7.⁸

Bij brief van 5 november 2025, per e-mailbericht aan u verzonden, heb ik de beslistermijn met vier weken uitgesteld.⁹

⁵ Op grond van artikel 2, eerste lid, in samenhang met bijlage 1 van de Regeling vergoedingen Rijksinspectie Digitale Infrastructuur 2025.

⁶ *Stcrt.* 2024, 36945 en *Stcrt.* 2024, 36942.

⁷ Met kenmerk RDI/8867338.

⁸ Zie: <https://www.rdi.nl/documenten/vergunningen/2025/09/01/wijzigingsverzoeken-voor-fm-vergunningen>.

⁹ Met kenmerk RDI/8918350.

6. Toetsingskader

Op uw wijzigingsverzoek is de Beleidsregel FM-wijzigingen 2025 (hierna: **de Beleidsregel**) van toepassing.¹⁰ Deze Beleidsregel kunt u vinden op de website van de RDI.¹¹ Voor de onderbouwing van dit besluit baseer ik mij op de Beleidsregel.¹² In de toelichting van de Beleidsregel wordt een toelichting gegeven op de toetsingscriteria waaraan ik uw wijzigingsverzoek toets.

Datum

31 maart 2026

Ons kenmerk

RDI/9018544

7. Beoordeling

Een wijzigingsverzoek sta ik toe als aan alle criteria uit artikel 3 van de Beleidsregel is voldaan. Deze criteria zijn nader uitgewerkt in andere bepalingen uit de Beleidsregel. Hieronder zal ik uw wijzigingsverzoek toetsen aan deze criteria.

7.1 Ontvankelijk verzoek

Uit artikel 3, onder a, volgt dat uw wijzigingsverzoek moet voldoen aan artikel 2, tweede lid, van de Beleidsregel.

Ik stel vast dat uw wijzigingsverzoek hieraan voldoet en dat ik uw verzoek daarom in behandeling heb genomen.

7.2 Geen storing andere vergunninghouders

Uit artikel 3, onder b, in samenhang met artikel 4 van de Beleidsregel mag er geen sprake zijn van storing.

Een van mijn medewerkers heeft berekend of de beoogde wijzigingen storing veroorzaken op de groene en paarse gebieden van andere vergunninghouders voor frequentiegebruik in Nederland en van gereserveerde frequenties. Indien daar sprake van is, berekent een van mijn medewerkers in hoeverre het mogelijk is om reducties op te leggen.

Uit de berekeningen van een van mijn medewerkers volgt dat uw wijzigingsverzoek niet zal leiden tot storing op de paarse en/of groene gebieden van andere vergunninghouders in Nederland en binnen de Nederlandse landsgrenzen.

7.3 Internationale coördinatie

Uit artikel 5 van de Beleidsregel heb ik de internationale afspraken over wijzigingen opgenomen. Uw wijzigingsverzoek heeft betrekking op toevoeging van een opstelpunt. Deze wijziging heb ik op basis van internationale afspraken internationaal gecoördineerd.¹³ Omliggende landen zijn akkoord met de door u voorgestelde wijziging. Op verzoek van de Duitse administratie wordt de zender Emmen 96,9 MHz wel op NIB (non interference basis) uitgegeven, alleen in relatie tot Duitsland. Uw operator is op 27 maart 2026 hierover geïnformeerd en is hiermee akkoord gegaan. Er worden geen (aanvullende) reducties opgelegd.

¹⁰ *Stcrt.* 2025, 20968.

¹¹ <https://www.rdi.nl/documenten/richtlijnen/2025/06/30/beleidsregel-fm-wijzigingen-2025>.

¹² Op grond van artikel 4:82 van de Algemene wet bestuursrecht kan ik een besluit motiveren met een verwijzing naar een vaste gedragslijn voor zover deze is neergelegd in een beleidsregel. Voor een nadere toelichting op de toetsingscriteria wordt verwezen naar de toelichting bij de Beleidsregel FM-wijzigingen 2025.

¹³ Op grond van artikelen 4.1 in samenhang gelezen met 4.2.1 en 4.2.4 van de Final Acts, of the Regional Administrative Conference for the Planning of VHF Sound Broadcasting (Region 1 and Part of Region 3), ITU Geneva, 1984 (hierna: Genève '84).

7.4 Object van de vergunning

Uw wijzigingsverzoek heeft betrekking op de wijziging van een FM-vergunning voor niet-landelijke commerciële radio-omroep. In dat geval is artikel 7 van de Beleidsregel op uw wijzigingsverzoek van toepassing. Conform dit artikel toets ik in hoeverre het demografisch bereik wijzigt. Als sprake is van verplaatsing van een opstelpunt, dan beoordeel ik conform dit artikel ook in hoeverre het verzorgingsgebied wijzigt.

Datum

31 maart 2026

Ons kenmerk

RDI/9018544

7.4.1 Demografisch bereik

Uit artikel 7, eerste lid aanhef en onder a, van de Beleidsregel volgt dat het demografisch bereik niet meer dan 30% ten opzichte van de peildatum mag wijzigen. Voor deze peildatum ga ik uit van het Bekendmakingsbesluit.¹⁴ Hieruit volgt dat de vergunning op de peildatum een demografisch bereik had van 2,69%. Het bijbehorende aantal potentiële luisteraars is 459.999.

Een van mijn medewerkers heeft het demografisch bereik na de voorgenomen wijziging van de vergunning berekend. Uit deze berekening volgt dat na de voorgenomen wijziging het potentiële aantal luisteraars voor de vergunning 481.800 betreft. Ten opzichte van de peildatum is er sprake van een toename van 21.801 potentiële luisteraars. Dit verschil is ten opzichte van de peildatum een toename van 4,74%. Deze toename is conform artikel 7, eerste lid aanhef onder a, van de Beleidsregel binnen de grens van 30% en sta ik daarom toe.

Conform artikel 7, tweede lid, van de Beleidsregel stel ik vast dat uw wijzigingsverzoek niet in strijd is met artikel 5, eerste lid, van de Tijdelijke regeling gebruiksbeperking commerciële radio-omroep doordat RRF als NLCO-vergunninghouder in totaal niet beschikt over meer dan 30% demografisch bereik.

7.4.2 Overlap geografische gebieden

Uw wijzigingsverzoek ziet op de toevoeging van een opstelpunt van de vergunning. In dit geval volgt uit artikel 9, vierde lid, van de Beleidsregel dat sprake moet zijn van overlap met de groene en/of paarse gebieden van de vergunning op de peildatum.¹⁵

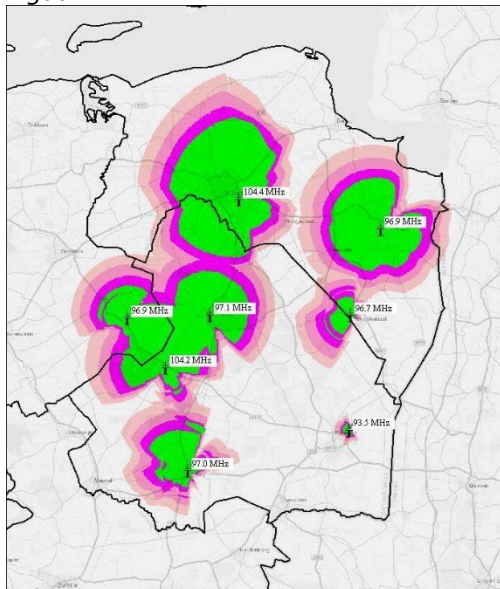
Voor de peildatum ga ik uit van de publicatie van het geografische verzorgingsgebied bij de initiële uitgifte in 2025 zoals dat is gepubliceerd op de website van de RDI.¹⁶ Dit geografisch bereik, uitgedrukt in de paarse en groene gebieden, van de vergunning is hieronder weergegeven:

¹⁴ Conform artikel 1, onder j, van de Beleidsregel.

¹⁵ Artikel 7, eerste lid onder b, van de Beleidsregel is in dit geval niet van toepassing omdat uw wijzigingsverzoek niet ziet op de verplaatsing van een opstelpunt.

¹⁶ Conform artikel 1, onder j, van de Beleidsregel. Zie <https://www.rdi.nl/onderwerpen/radio-en-televisie/veilingen-omroepfrequenties/veiling-nlco/vragen-en-antwoorden-veiling-nlco>.

Figuur 1

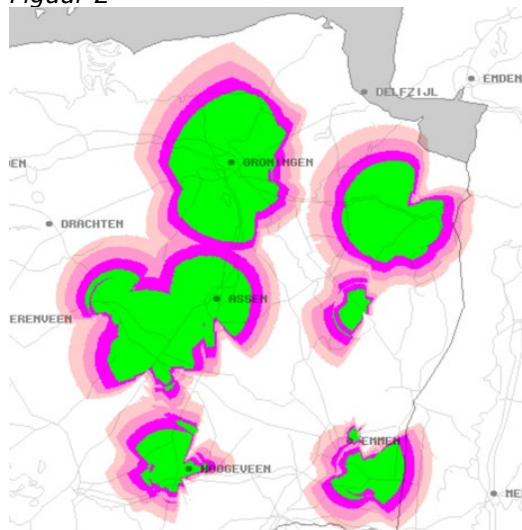


Datum
31 maart 2026

Ons kenmerk
RDI/9018544

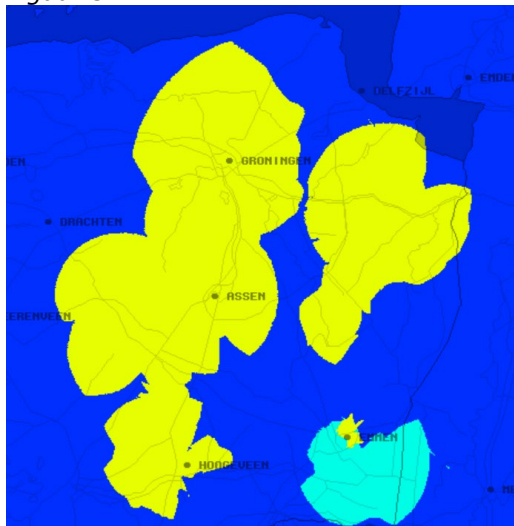
Een van mijn medewerkers heeft daarnaast afbeeldingen (figuur 2 en 3) opgesteld om het geografische bereik van de vergunning weer te geven na wijziging ervan door toevoeging van een opstelpunt in Emmen met de frequentie 96,9 MHz. Na wijziging van de vergunning ziet het geografisch bereik er als volgt uit:

Figuur 2



Om het verschil tussen figuur 1 en 2 weer te geven is de volgende afbeelding (figuur 3) opgesteld:

Figuur 3



Datum

31 maart 2026

Ons kenmerk

RDI/9018544

Uit figuur 3 blijkt dat er na toevoeging van het opstelpunt sprake is van een overlap van de groene en/of paarse gebieden van de vergunning van de aanvrager op de peildatum. Dit betekent dat het object van de vergunning niet in betekende mate wijzigt.

7.5 Doelmatig frequentiegebruik

Conform artikel 3, onder e, in samenhang met 9 van de Beleidsregel toets ik of uw wijzigingsverzoek doelmatig is. Een toevoeging van een opstelpunt met een netgebonden frequentie acht ik niet ondoelmatig. Een netgebonden frequentie is een frequentie die bij ingebruikname de groene en/of paarse gebieden van de vergunning zal aantasten.¹⁷

In uw wijzigingsverzoek verzoekt u om een opstelpunt in Emmen toe te voegen aan de vergunning met de frequentie 96,9 MHz. De vergunning bestaat op dit moment onder meer uit het opstelpunt in Winschoten met de frequentie 96,9 MHz. Uit berekeningen van een van mijn medewerkers volgt dat bij ingebruikname van het toegevoegde opstelpunt in Emmen aantasting zal plaatsvinden aan de groene en/of paarse gebieden van het opstelpunt in Winschoten. Hiermee is sprake van een netgebonden relatie tussen deze twee opstelpunten en is sprake van een toevoeging van een opstelpunt met een netgebonden frequentie. Het synchroniseren van de signalen van beide zenders vermindert de aantasting van de groene/paarse gebieden. Daarom is in de bijlage A voor het opstelpunt in Emmen een synchronisatieverplichting opgelegd met het opstelpunt in Winschoten.

De toevoeging van het opstelpunt met de netgebonden frequentie krijgt de indicatie 'netgebonden' in de bijlage van de vergunning.¹⁸ In de bijlage wordt dit aangegeven door de tekst: Offset type Gesynchroniseerd.

7.6 Conclusie

Uw verzoek ziet op toevoeging van het opstelpunt in Emmen met de frequentie 96,9 MHz met een zendvermogen van 27,0 dBW en een antennehoogte van 55 meter.

¹⁷ Zie artikel 1, onder a, van de Beleidsregel.

¹⁸ Conform artikel 9, vijfde lid, van de Beleidsregel.

Deze wijziging leidt niet tot een storing voor andere nationale vergunninghouders. Ook is er geen sprake van wijziging van het object van de vergunning. Daarnaast is de wijziging ook niet ondoelmatig.

Datum
31 maart 2026

Ons kenmerk
RDI/9018544

Gelet op het bovenstaande ken ik uw wijzigingsverzoek toe op grond van artikel 3 van de Beleidsregel.

8. Kennisgeving ingebruikname

Ik wil u er alvast op wijzen dat nadat ik een besluit tot wijziging van de vergunning heb genomen, u de wijziging binnen zes maanden in gebruik moet nemen.¹⁹ Hierbij moet u melding aan mij doen dat u de wijziging in gebruik heeft genomen.

9. Publicatie

Dit besluit en de gewijzigde vergunning worden na twee weken gepubliceerd op de website van de RDI.²⁰

Hoogachtend,
De Staatssecretaris van Economische Zaken - Digitale Economie en Soevereiniteit,
namens deze,

[vertrouwelijk]

S.M.I. Mohamed
Manager Omroep
Rijksinspectie Digitale Infrastructuur

Bent u het niet eens met dit besluit?

Als u het niet eens bent met dit besluit dan kunt u, binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij de RDI, ter attentie van het team Juridische Zaken, Postbus 450, 9700 AL Groningen. In uw bezwaarschrift moet het volgende staan:

1. Uw naam en adres;
2. De datum van uw bezwaarschrift;
3. Een omschrijving (of kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
4. De reden waarom u het niet eens bent met dit besluit;
5. Uw handtekening.

Als u zich laat vertegenwoordigen door een gemachtigde, moet een machtiging worden meegestuurd.

Lukt het u niet om binnen zes weken bezwaar in te dienen?

Dan kunt u ook pro forma bezwaar in dienen. Pro forma betekent dat u het niet eens bent met het besluit en dat u extra tijd vraagt om aan alle bovenstaande vereisten te voldoen. Dit pro forma bezwaar moet ook binnen zes weken na de verzenddatum ingediend zijn. Geeft u bij een pro forma bezwaar aan hoeveel extra tijd u nodig heeft.

¹⁹ Conform artikel 10, eerste lid, van de Beleidsregel.

²⁰ Op grond van artikel 2, tiende lid, van de Beleidsregel.